

UBND TỈNH QUẢNG NGÃI
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do – Hạnh phúc

Số: / SKHĐT-ĐTTĐGS
V/v các khó khăn vướng mắc
trong thực hiện dự án đầu tư

Quảng Ngãi, ngày tháng 7 năm 2021

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Theo đề nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3940/BKHĐT-PC về việc rà soát các khó khăn, vướng mắc trong thực hiện dự án đầu tư và Công văn số 3078/UBND-CNXD ngày 01/7/2021 của UBND tỉnh về việc rà soát các khó khăn, vướng mắc trong thực hiện dự án đầu tư. Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả rà soát khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án đầu tư như sau:

I. VƯỚNG MẮC ĐỐI VỚI DỰ ÁN ĐẦU TƯ CÔNG

1. Vướng mắc liên quan đến quá trình chuẩn bị dự án:

1.1. Nội dung vướng mắc:

- Việc xác định thời gian thực hiện dự án trong chủ trương đầu tư.
- Việc xác định sự phù hợp của dự án với quy hoạch có liên quan trong bước chủ trương đối với một số quy hoạch là không cần thiết.
- Việc xác định nhóm đối với công trình cầu giao thông.

1.2. Nguyên nhân vướng mắc:

- Việc xác định thời gian thực hiện dự án trong chủ trương đầu tư khi chưa có kế hoạch trung hạn chính thức là rất khó khăn.
- Việc xác định sự phù hợp của dự án với quy hoạch có liên quan trong bước chủ trương đối với một số quy hoạch là không cần thiết, chẳng hạn sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch tài nguyên nước,... nên quy định chỉ cần sự phù hợp với quy hoạch chính của công trình dự án.

- Công trình cầu thường có đường 2 đầu cầu dài, trong khi 2 mức kinh phí để phân nhóm dự án khác nhau.

1.3. Đề xuất giải pháp:

- Trong bước phê duyệt chủ trương đầu tư, chỉ quy định khoảng thời gian thực hiện dự án. Mốc thời gian thực hiện dự án cụ thể sẽ được xác định trong quyết định phê duyệt dự án, sau khi đã có kế hoạch trung hạn chính thức.

- Quy định rõ chỉ thẩm định sự phù hợp với quy hoạch chính của công trình dự án.

- Cần quy định thành một mức đối với cầu và đường giao thông.

2. Vướng mắc liên quan đến quá trình triển khai thực hiện dự án:

2.1. Nội dung vướng mắc:

- Trường hợp điều chỉnh chủ trương đầu tư chưa thống nhất.
- Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng hiện nay còn nhiều vướng mắc, làm kéo dài thời gian thực hiện dự án.
- Quy định trách nhiệm của cơ quan quản lý hoạt động đấu thầu ở địa phương chưa cụ thể.
- Vướng mắc về các trường hợp áp dụng chỉ định thầu.

2.2. Nguyên nhân của vướng mắc:

- Theo quy định của Luật đầu tư công tại Khoản 5, Điều 43, chỉ điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư khi tăng tổng mức đầu tư dự án. Nội dung này mâu thuẫn với quy định tại Khoản 2, Điều 16 của Luật Đầu tư công: Quyết định đầu tư dự án không đúng với các nội dung về mục tiêu, phạm vi, quy mô, vượt tổng mức vốn đầu tư của chủ trương đầu tư đã duyệt. Nội dung này, tại cuộc họp trực tuyến cuối năm 2020, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có cho thực hiện theo phương án 2, nay đề nghị địa phương thực hiện theo phương án 1.

- Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng hiện nay chậm, vì phải phê duyệt theo giá thực tế. Trong khi việc xác định giá thực tế để đền bù, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án là rất khó khăn.

- Cần quy định rõ về chức năng nhiệm vụ của Sở Kế hoạch và Đầu tư trong hoạt động đấu thầu trên địa bàn để tránh chồng chéo và đùn đẩy trách nhiệm giữa các cơ quan đơn vị khác ở địa phương, kịp thời xử lý khi có tình huống không minh bạch về đấu thầu như không bán hồ sơ mời thầu, giật hồ sơ dự thầu,...; cũng như quy định trách nhiệm của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện trong việc quản lý hoạt động đấu thầu ở cấp huyện và đối với các dự án do UBND huyện là cấp có thẩm quyền.

- Những điều luật về chỉ định thầu (Điều 22) được quy định khá trừu tượng, rất khó cho việc dùng làm quy chuẩn đối chiếu đúng luật hay không đúng luật. Những tiêu chí để thực hiện chỉ định thầu đã được quy định ở Điều 22, như: *gói thầu cần triển khai ngay để tránh gây nguy hại trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe và tài sản của cộng đồng dân cư trên địa bàn hoặc để không ảnh hưởng nghiêm trọng đến công trình liền kề; đảm bảo bí mật quốc gia; bảo vệ chủ quyền đất nước; ...* cần quy định cụ thể hơn để áp dụng đúng, tránh cách hiểu khác nhau giữa đơn vị thực hiện và các cơ quan pháp luật.

2.3. Đề xuất giải pháp:

- Bổ sung, điều chỉnh các quy định trong luật cho thống nhất.

- Quy định rõ chức năng nhiệm vụ của Sở Kế hoạch và Đầu tư, phòng Tài chính - Kế hoạch huyện trong công tác quản lý hoạt động đấu thầu ở địa phương.

- Cần sửa đổi, bổ sung Luật Đất đai cho phù hợp với thực tiễn và khả thi trong áp dụng thực tế.

- Quy định cụ thể các tiêu chí để thực hiện chỉ định thầu đã được quy định tại Điều 22 Luật đấu thầu.

II. VƯỚNG MẮC ĐỐI VỚI DỰ ÁN ĐẦU TƯ KINH DOANH:

1. Vướng mắc liên quan đến quá trình chuẩn bị dự án:

1.1. Nội dung vướng mắc:

- Mẫu A.I.11.h ban hành kèm theo Thông tư số 03/2021/TT-BKHĐT quy định hồ sơ kèm theo trong trường hợp điều chỉnh dự án đầu tư liên quan đến việc thay đổi tên dự án đầu tư, tên nhà đầu tư không phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 47 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP.

- Về đánh giá sơ bộ tác động môi trường: Hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa có hướng dẫn về cấu trúc và trình tự thủ tục tiếp nhận, xử lý, cơ quan có thẩm quyền xem xét hồ sơ đánh giá tác động sơ bộ môi trường nên gây khó khăn cho doanh nghiệp cũng như cơ quan chức năng trong quá trình lập, xem xét hồ sơ đánh giá tác động sơ bộ môi trường.

- Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP quy định: “*Dự án không thuộc quy định tại các điểm a và b khoản này nhưng phải tổ chức đấu thầu theo quy định của pháp luật chuyên ngành, pháp luật về xã hội hóa*”, nhưng trong thực tế pháp luật chuyên ngành chưa có hướng dẫn chi tiết việc tổ chức triển khai thực hiện nội dung này (điển hình là lĩnh vực đầu tư thủy điện).

1.2. Nguyên nhân vướng mắc:

- Quy định pháp luật chưa rõ ràng, còn chồng chéo dẫn đến khó khăn trong việc áp dụng.

1.3. Đề xuất giải pháp:

- Điều chỉnh quy định hồ sơ kèm theo tại Mẫu A.I.11.h cho phù hợp; phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường để có hướng dẫn thực hiện nội dung về đánh giá sơ bộ tác động môi trường xem xét, hướng dẫn rõ nội dung quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP.

2. Vướng mắc liên quan đến triển khai thực hiện dự án:

2.1. Nội dung vướng mắc:

- Điều chỉnh dự án đầu tư đối với trường hợp kéo dài tiến độ thực hiện dưới 12 tháng.

- Vướng mắc trong việc áp dụng hình thức đấu thầu, đấu giá theo Nghị

định số 25/2020/NĐ-CP.

2.2. Nguyên nhân vướng mắc:

Theo quy định tại Điểm d, Khoản 3, Điều 41 Luật Đầu tư, quy định: “*d) Kéo dài tiến độ thực hiện dự án đầu tư mà tổng thời gian đầu tư dự án vượt quá 12 tháng so với tiến độ thực hiện dự án đầu tư quy định tại văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư lần đầu*”. Như vậy trong thực tế Nhà đầu tư đề xuất kéo dài tiến độ thực hiện dưới 12 tháng thì có thực hiện thủ tục điều chỉnh dự án đầu tư hay không? Vì nội dung này có liên quan đến quy định tại khoản 10 Điều 26 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP về nội dung thủ tục bảo đảm thực hiện dự án của nhà đầu tư.

Việc triển khai các thủ tục đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư theo quy định tại Nghị định số 25/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên, theo quy định pháp luật về đất đai thì đối với dự án đầu tư xây dựng nhà để bán, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng để chuyển nhượng được Nhà nước thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất theo hình thức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 118 Luật Đất đai. Như vậy trong thực tế, trường hợp đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư hoàn thành thì nhà đầu tư có được tiếp cận đất đai mà không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất hay không.

2.3. Đề xuất giải pháp:

- Đề nghị hướng dẫn cụ thể các trường hợp này để địa phương có cơ sở thực hiện.

3. Vướng mắc liên quan đến chấm dứt dự án đầu tư:

3.1. Nội dung vướng mắc:

Về thẩm quyền chấp thuận, điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

3.2. Nguyên nhân vướng mắc:

Theo quy định tại Điều 32 Luật Đầu tư, UBND cấp tỉnh có thẩm quyền chấp thuận/điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án (không bao gồm các dự án đầu tư trong KKT, KCX, KCN, KCNC) theo quy định tại Điều 32 Luật Đầu tư; tuy nhiên, theo quy định tại Điều 48 Luật Đầu tư, cơ quan đăng ký đầu tư (Sở Kế hoạch và Đầu tư) thực hiện chấm dứt sau khi xin ý kiến thống nhất của UBND tỉnh.

3.3. Đề xuất giải pháp:

Cần quy định thống nhất cơ quan chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời là cơ quan chấm dứt hoạt động dự án đầu tư để đảm bảo về tính pháp lý và bỏ bớt thủ tục hành chính.

Nội dung chi tiết vướng mắc tại mục II này, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có báo cáo cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Báo cáo số 1100/SKHĐT-KTĐN ngày 15/6/2021.

III .VƯỞNG MẮC ĐỐI VỚI DỰ ÁN ĐẦU TƯ THEO PHƯƠNG THỨC ĐỐI TÁC CÔNG TƯ:

Hiện nay, tỉnh Quảng Ngãi chưa triển khai thực hiện dự án theo phương thức đối tác công tư.

Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Lưu VT, ĐTTĐGS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Văn Trọng

