

Số: /BC-SKHĐT

Quảng Ngãi, ngày tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực giai đoạn 2016-2021 và định hướng tiếp tục thực hiện giai đoạn 2021 -2026

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Công văn số 1676/SNV-TCBC ngày 27/7/2021 về việc báo cáo kết quả phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực giai đoạn 2016-2021 và định hướng tiếp tục thực hiện giai đoạn 2021 - 2026; Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo như sau:

I. Về tình hình thực hiện phân cấp giai đoạn 2016 - 2020

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Căn cứ Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020;

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 21/2015/NQ-HĐND ngày 14/12/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND ngày 15/12/2020 về nguyên tắc, tiêu chí định mức định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020 của tỉnh Quảng Ngãi.

Theo đó trong giai đoạn 2016-2020, việc phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước trong giai đoạn 2016-2020 của tỉnh Quảng Ngãi đã tuân thủ theo đúng các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản chỉ đạo điều hành của trung ương có liên quan, trong đó có phân cấp quản lý vốn đầu tư công nguồn cân đối ngân sách địa phương cho các huyện, thị xã, thành phố chủ động triển khai thực hiện.

2. Việc triển khai thực hiện

2.1. Kết quả đạt được

a. Phân cấp quản lý nhà nước đối với việc quản lý vốn đầu tư công

Cùng với việc kế thừa kết quả thực hiện giai đoạn 2011-2015¹ và áp dụng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức ban hành tại Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND đã tạo cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ và hoàn chỉnh để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác phân bổ vốn và sử dụng vốn đầu tư công; khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, ưu tiên đầu tư góp phần hoàn hành mục tiêu và các nhiệm vụ đột phá và trọng tâm về phát triển kinh tế xã hội của tỉnh; đảm bảo tính tương qua, hợp lý giữa phát triển kinh tế và an sinh xã hội,

¹ Theo Quyết định số 31/2010/QĐ-UBND ngày 14/12/2010 của UBND tỉnh

giữa các ngành, lĩnh vực; chống thất thoát, lãng phí; đảm bảo tính công khai, minh bạch trong quản lý vốn đầu tư công của tỉnh.

Thực hiện Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND ngày 15/12/2015 của UBND tỉnh, trong giai đoạn 2016-2020, tổng vốn phân cấp cho các huyện, thị xã, thành phố phân bổ là 20% tổng vốn cân đối ngân sách địa phương. Việc phân bổ vốn phân cấp cho mỗi địa phương rất thuận lợi dựa trên các tiêu chí phân bổ được lượng hóa thành số điểm cụ thể.

Từ nguồn vốn phân cấp hàng năm, các huyện thành phố đã chủ động trong công tác phân bổ; lồng ghép với nguồn thu từ quỹ đất và các nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện các dự án phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Mặc dù vốn phân cấp cho các huyện, thành phố còn ít nhưng các huyện, thành phố đã phát huy hiệu quả tích cực của nguồn vốn, nhất là cùng với vốn huy động nhân dân thực hiện chương trình kiên cố hóa kênh mương, giao thông nông thôn, cơ sở vật chất trường học và cùng với nguồn vốn của tỉnh thực hiện các dự án đường liên xã, các dự án thuộc chương trình xây dựng nông thôn mới của địa phương.

a1. Đánh giá ưu điểm và hạn chế trong việc thực hiện Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND

*** Ưu điểm:**

Trong 5 năm 2016-2020, căn cứ Luật đầu tư công năm 2014 kết hợp với việc vận dụng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức trong phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước của tỉnh nên công tác quản lý, phân bổ vốn đầu tư được thực hiện tốt hơn các năm trước. Trong phân bổ vốn đầu tư đã khắc phục được một bước tình trạng đầu tư dàn trải, các dự án khởi công mới chưa xác định cụ thể nguồn vốn và mức vốn đã không còn, từng bước phân bổ các danh mục thực hiện các khâu đột phá và nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh.

Việc phân cấp chi đầu tư phát triển có ý nghĩa quan trọng đối với các huyện, thị xã, thành phố trong quản lý, phân bổ nguồn lực phục vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương, phù hợp với việc phân cấp phê duyệt dự án và quy định về phân cấp mạnh mẽ trong quản lý đầu tư xây dựng cơ bản hiện nay. Các địa phương chủ động bố trí vốn đầu tư để thực hiện các mục tiêu phát triển cũng như kịp thời giải quyết các nhu cầu bức xúc, cấp bách tại địa phương. Giảm bớt tình trạng phụ thuộc vào kế hoạch chung của tỉnh ngay cả những dự án có quy mô nhỏ. Đồng thời nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư qua việc lồng ghép các nguồn vốn của địa phương.

Việc tính điểm để phân cấp vốn đã bảo đảm tương quan hợp lý giữa việc đầu tư phát triển các địa phương có nguồn thu lớn với việc ưu tiên hỗ trợ các vùng miền núi, hải đảo để góp phần thu hẹp dần khoảng cách về trình độ phát triển kinh tế, thu nhập và mức sống của dân cư giữa các vùng trong tỉnh. Bảo đảm sử dụng có hiệu quả vốn đầu tư của ngân sách nhà nước, tạo điều

kiện cho các địa phương chủ động trong việc cân đối, lồng ghép các nguồn vốn ngân sách đầu tư cho địa phương, thu hút tối đa các nguồn vốn khác cho đầu tư phát triển, tăng tính công khai, minh bạch, công bằng trong việc phân bổ vốn đầu tư phát triển.

*** Hạn chế**

- Chỉ mới khắc phục một phần tình trạng đầu tư dàn trải: Xuất phát từ yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, với cơ sở hạ tầng còn yếu kém nên nhu cầu đầu tư phát triển của tỉnh rất lớn, trong điều kiện nguồn lực cho đầu tư còn hạn chế nên việc dàn trải là không thể tránh khỏi. Những năm qua, dù đã có nhiều cố gắng bố trí vốn tập trung hơn nhưng cũng mới chỉ khắc phục được một phần. Đồng thời, trong quá trình điều hành kinh tế các năm, do phát sinh nhu cầu cấp bách cần đầu tư để phát triển kinh tế - xã hội, giải quyết các điểm nóng về an ninh trật tự, cấp có thẩm quyền đã chỉ đạo bổ sung thực hiện một số dự án lớn bằng nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương trong kế hoạch trung hạn 2016 – 2020, gây áp lực vốn cho kế hoạch đã được thông qua.

- Đối với các huyện, thành phố việc bố trí vốn dàn trải vẫn còn dẫn đến dự án thi công kéo dài, tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản qua các đợt kiểm toán còn phát sinh.

- Các địa phương sử dụng nguồn vốn phân cấp vẫn chưa tuân thủ triệt để các quy định trong phân bổ vốn như ưu tiên phân bổ ít nhất 20% cho lĩnh vực giáo dục đào tạo, 30% chương trình xây dựng nông thôn mới. Đồng thời, chưa thực hiện đầy đủ việc báo cáo cho UBND tỉnh (thông qua Sở Kế hoạch và Đầu tư) về kết quả phân bổ nguồn vốn phân cấp trước 15/01 năm kế hoạch như quy định.

- Việc thanh tra, kiểm tra, giám sát thực hiện các nguyên tắc, tiêu chí, định mức trong phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước của tỉnh trong các cấp, các ngành, các địa phương chưa được triển khai thường xuyên; chậm khắc phục những tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện quyết định 55/2015/QĐ-UBND.

b. Phân cấp quản lý nhà nước đối công tác đấu thầu

UBND tỉnh ban hành Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND ngày 09/7/2021 về việc ban hành Quy định một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Theo đó, quy định phân cấp phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với nguồn vốn sự nghiệp theo quy định.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 1363/SKHĐT-ĐTTĐGS ngày 18/7/2021 gửi Sở Xây dựng trình UBND tỉnh đề nghị kéo dài thời gian ủy quyền đến hết năm 2025.

II. Về phân cấp quản lý vốn đầu tư công trong giai đoạn 2021 – 2025

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư Công, Luật Ngân sách nhà nước;

Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 (sau đây gọi tắt là *Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg*).

Sở đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương của tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND.

Trên đây là báo cáo phân cấp quản lý nhà nước trong ngành kế hoạch và đầu tư; đề nghị Sở Nội vụ quan tâm, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC

Trần Thị Mỹ Ái