

Số: /SKHĐT-KTN  
V/v dừng thực hiện dự án  
Hệ thống cấp nước sinh hoạt  
thôn Châu Thuận Nông,  
thôn Châu Thuận Biển  
và thôn Châu Thuận Tây

Quảng Ngãi, ngày tháng 8 năm 2021

Kính gửi: UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Công văn số 1858/SNNPTNT-TTNS ngày 29/6/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT và Tờ trình số 233/TTr-TTNS ngày 08/7/2021 của Trung tâm Nước sạch và VSMTNT tỉnh về việc đề nghị dừng thực hiện dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Châu Thuận Nông, thôn Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây.

Trên cơ sở đề nghị của các đơn vị, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến của các Sở, ngành có liên quan tại các Công văn số 1414/SKHĐT-KTN ngày 20/7/2021; số 1500/SKHĐT-KTN ngày 02/8/2021 về tình hình giải ngân, thanh toán và việc dừng thực hiện dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Châu Thuận Nông, thôn Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây. Đến thời điểm hiện tại, đã có 06/06 đơn vị gửi ý kiến tham gia góp ý<sup>1</sup>. Trên cơ sở ý kiến của các đơn vị và đề nghị của Chủ đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo và đề xuất UBND tỉnh một số nội dung liên quan đến việc dừng thực hiện dự án nêu trên như sau:

### **1. Khái quát chung về dự án**

Thực hiện Công văn số 1809/BKHĐT-KTNN ngày 22/3/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn sử dụng vốn dự phòng trung hạn 2016-2020 của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, UBND huyện Bình Sơn đề xuất Dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Châu Thuận Nông, thôn Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây của xã Bình Châu tại Công văn số 1740/UBND-NNNT ngày 15/7/2019, với tổng mức 6.500 triệu đồng, cung cấp nước cấp nước sinh hoạt cho khoảng 1.606 hộ dân thuộc 03 thôn Châu Thuận Nông, Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây.

Ngày 24/9/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1382/QĐ-UBND phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Châu Thuận Nông, thôn Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây; theo đó, giao Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn tỉnh làm Chủ đầu tư,

---

<sup>1</sup> Công văn số 2020/STC-TCĐT ngày 27/7/2021 của Sở Tài chính; số 1576/SXD-ĐT&HT ngày 03/8/2021 của Sở Xây dựng; số 3533/STNMT-TNN ngày 02/8/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường; số 420/KBQN-KSC ngày 26/7/2021 của Kho bạc Nhà nước tỉnh; số 88/VPĐP ngày 26/7/2021 của Văn phòng Điều phối Nông thôn mới tỉnh; số 2234/UBND ngày 29/7/2021 của UBND huyện Bình Sơn.

với tổng mức đầu tư là 6.000 triệu đồng, trong đó vốn dự phòng ngân sách trung ương trung hạn 2016-2020 của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là 4.800 triệu đồng; ngân sách huyện, xã, vốn khác là 1.200 triệu đồng.

Ngày 30/10/2019, dự án đã được Sở Xây dựng phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật tại Quyết định số 3283/QĐ-SXD. Dự án được UBND tỉnh Quảng Ngãi giao Kế hoạch vốn tại Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 20/11/2019 và Quyết định số 2123/QĐ-UBND ngày 31/12/2019.

## **2. Tóm tắt tình hình thực hiện dự án**

### **2.1. Tình hình bố trí vốn, giải ngân và thanh toán**

Dự án được UBND tỉnh giao kế hoạch vốn năm 2019 là 1.500 triệu đồng, kế hoạch vốn năm 2020 là 3.300 triệu đồng, tổng kế hoạch vốn giao trong 02 năm 2019-2020 là 4.800 triệu đồng. Đến thời điểm hiện tại, lũy kế số dư thanh toán khối lượng hoàn thành của dự án là 394,638 triệu đồng. Đã hoàn trả toàn bộ tiền tạm ứng cho ngân sách nhà nước số tiền 1.106,502 triệu đồng. Số tiền còn lại chưa thanh toán là 3.298,860 triệu đồng. Hiện dự án không còn nợ tạm ứng.

### **2.2. Quá trình triển khai thực hiện dự án**

Ngày 23/12/2019, Chủ đầu tư ký kết hợp đồng với Công ty TNHH Tư vấn Đầu tư xây dựng Phú Sơn để triển khai thi công dự án.

Ngày 23/02/2020, công trình tạm dừng thi công do chưa đạt được sự đồng thuận trong nhân dân, trong đó có một số hộ dân cản trở thi công, phản đối xây dựng công trình.

Từ ngày 22/02/2020 đến ngày 24/7/2020, Chủ đầu tư đã chủ động phối hợp với chính quyền địa phương (*huyện, xã*) tiến hành tuyên truyền, vận động nhân dân; tổ chức 08 cuộc họp để lấy ý kiến nhân dân; tuy nhiên, tỷ lệ tham dự các cuộc họp rất thấp, không đảm bảo tính đại diện cho 03 thôn. Đồng thời, tỷ lệ các hộ dân (*có tham gia cuộc họp*) không đồng ý còn nhiều.

Tháng 9/2020, trước tình hình khó khăn trong việc triển khai thực hiện, Chủ đầu tư (*Trung tâm Nước sạch và VSMTNT tỉnh*) và cơ quan chủ quản (*Sở Nông nghiệp và PTNT*) có văn bản đề nghị UBND tỉnh cho phép dừng thực hiện dự án<sup>2</sup>.

Trên cơ sở đề nghị của Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 1686/SKHĐT-KTN ngày 07/10/2020 tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo việc triển khai thực hiện dự án nêu trên. Ngày 11/12/2020, UBND tỉnh có Công văn chỉ đạo số 6162/UBND-NNTN, trong đó yêu cầu Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với UBND huyện Bình Sơn và

<sup>2</sup> Công văn số 2266/SNNPTNT-TTNS ngày 03/9/2020 của Sở Nông nghiệp và PTNT, Tờ trình 314/TTr-TTNS ngày 31/8/2020 của Trung tâm Nước sạch và VSMTNT tỉnh.

UBND xã Bình Châu khảo sát, lựa chọn vị trí khác phù hợp để tiếp tục đầu tư xây dựng dự án.

Từ tháng 12/2020 đến tháng 6/2021, thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ đầu tư tiếp tục phối hợp với đơn vị tư vấn thiết kế khảo sát 02 vị trí mới để điều chỉnh vị trí giếng nước và khu xử lý; đồng thời tổ chức các cuộc họp với 02 hộ dân đang kinh doanh nước trên địa bàn và nhân dân các thôn Châu Thuận Nông, Châu Thuận Tây, Châu Thuận Biển để vận động, tuyên truyền, thuyết phục (*đã tổ chức 04 cuộc họp lấy ý kiến*). Tuy nhiên tỷ lệ các hộ dân tham gia vẫn quá thấp và không đảm bảo tính đại diện. Hầu hết các hộ dân tham gia dự họp đều không đồng ý tiếp tục thực hiện dự án (*tại cuộc họp dân thôn Châu Thuận Nông vào ngày 23/3/2021, hơn 100 hộ dân tham gia không đồng thuận và tự ý bỏ về*).

Tháng 7/2021, Chủ đầu tư (*Trung tâm Nước sạch và VSMTNT tỉnh*) và cơ quan chủ quản (*Sở Nông nghiệp và PTNT*) có văn bản đề nghị UBND tỉnh cho phép dừng thực hiện dự án<sup>3</sup>.

### 2.3. Những khó khăn, vướng mắc

Việc triển khai thực hiện dự án trong 02 năm 2020-2021 gặp nhiều khó khăn, nguyên nhân do không nhận được sự đồng thuận của nhân dân (*trong đó, một số trường hợp còn chống đối, cản trở thi công*). Những vấn đề khiến người dân không đồng thuận bao gồm:

**- Việc lập, triển khai Phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng:** Tại các vị trí thửa đất dự kiến xây dựng giếng thu nước, khu xử lý, bồn điều áp, các hộ dân có đất và tài sản trên đất không đồng ý tháo dỡ, bàn giao mặt bằng, nguyên nhân:

+ Đối với vị trí xây dựng giếng thu nước: Sợ tụt mực nước ngầm, ảnh hưởng đến nguồn nước sinh hoạt và sản xuất trong khu vực thôn Châu Thuận Nông.

+ Đối với vị trí xây dựng khu xử lý: Các hộ dân cho rằng việc xây dựng khu xử lý gần miếu thờ thôn Châu Thuận Nông sẽ ảnh hưởng đến văn hóa tâm linh.

**- Việc khai thác nguồn nước ngầm:** Trong quá trình thi công xây dựng công trình có một số hộ dân cản trở, phản đối xây dựng công trình vì *không đồng ý khai thác nguồn nước từ thôn này để cấp cho các thôn khác trong xã*.

**- Vấn đề lợi ích kinh tế của một số hộ dân trong vùng dự án:** Theo báo cáo của Chủ đầu tư, trên địa bàn thôn Châu Thuận Nông có 02 hộ gia đình *kinh doanh cung cấp nước cho người dân từ các năm trước bằng hình*

<sup>3</sup> Công văn số 1858/SNNPTNT-TTNS ngày 29/6/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT và Tờ trình số 233/TTr-TTNS ngày 08/7/2021 của Trung tâm Nước sạch và VSMT nông thôn tỉnh

thức bơm trực tiếp từ các giếng đào, không qua xử lý. Vì lợi ích cá nhân, những hộ này đã có hành động lôi kéo, kích động một số hộ dân trên địa bàn cản trở thi công từ 23/02/2020 đến nay.

Các vấn đề trên đã phát sinh trong quá trình thi công dự án vào nửa đầu năm 2020, trước thời điểm Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh ban hành Công văn số 6162/UBND-NNTN ngày 11/12/2020 với nội dung yêu cầu Sở Nông nghiệp và PTNT và Chủ đầu tư khảo sát, lựa chọn vị trí khác để tiếp tục thực hiện dự án.

Từ đầu năm 2021 đến nay, Chủ đầu tư cùng các đơn vị liên quan đã cố gắng phối hợp triển khai thực hiện khảo sát, lựa chọn vị trí khác (*cách khoảng 450m so với khu xử lý về phía Tây, ở Trảng Quỳnh - là đồi cát đang bỏ hoang*) để thực hiện dự án. Tuy nhiên, người dân vẫn không đồng tình và không cho lấy nước ở khu vực mới này, đồng thời đề nghị Chủ đầu tư *đưa nước từ nơi khác đến chứ không cho lấy nước tại địa phương*.

### **3. Ý kiến các đơn vị liên quan**

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến của các Sở, ngành có liên quan tại các Công văn số 1414/SKHĐT-KTN ngày 20/7/2021; số 1500/SKHĐT-KTN ngày 02/8/2021. Đến nay, đã có 06/06 cơ quan, đơn vị gửi ý kiến bằng văn bản về Sở Kế hoạch và Đầu tư, cụ thể như sau:

#### **(1) Sở Xây dựng (Công văn số 1576/SXD-ĐT&HT ngày 03/8/2021):**

Chủ đầu tư đã tích cực phối hợp với Sở Nông nghiệp và PTNT và UBND huyện Bình Sơn tuyên truyền, vận động nhân dân trong vùng dự án khảo sát vị trí mới, thay đổi vị trí khoan giếng khai thác nước và vị trí khu xử lý nước nhưng nhân dân trong vùng dự án vẫn không đồng ý tiếp tục triển khai dự án.

Từ những nguyên nhân như báo cáo của Sở Nông nghiệp và PTNT, Trung tâm Nước sạch và VSMTNT tỉnh, Sở Xây dựng thống nhất theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc dừng thực hiện dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Châu Thuận Nông, thôn Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây.

Các nội dung khác, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư lấy ý kiến của các Sở, đơn vị liên quan.

#### **(2) Sở Tài chính (Công văn số 2020/STC-TCĐT ngày 27/7/2021):**

- Việc dừng thực hiện dự án: Hiện nay chủ đầu tư đã thanh toán vốn 394,638 triệu đồng và giá trị đề nghị quyết toán nếu dừng dự án là 468,012 triệu đồng, nên việc một số hộ dân có ý kiến phản đối dẫn đến phải thực hiện dừng dự án cần được xem xét kỹ lưỡng, vì ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư cả dự án, gây lãng phí vốn đầu tư. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án cần kiểm tra, rà soát lại thủ tục hồ sơ, xác định

rõ nguyên nhân chủ quan, khách quan, tổng hợp tham mưu cấp quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xem xét, quyết định.

- Việc nghiệm thu, quyết toán khối lượng hoàn thành: Trường hợp dự án được UBND tỉnh quyết định dừng thực hiện, đề nghị chủ đầu tư rà soát cụ thể khối lượng thực hiện, đối chiếu nội dung hợp đồng ký kết và các quy định của pháp luật để thực hiện nghiệm thu, quyết toán hợp đồng và các chi phí khác đúng quy định.

- Tình hình giải ngân vốn: Kế hoạch vốn năm 2020 đã bố trí là 3.300 triệu đồng, chủ đầu tư đã giải ngân 1,140 triệu đồng, số vốn còn lại kéo dài sang năm 2021 chưa thực hiện là 3.298,860 triệu đồng (vốn dự phòng ngân sách Trung ương kế hoạch trung hạn 2016-2020 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới) đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định.

**(3) Sở Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 3533/STNMT-TNN ngày 02/8/2021):**

- Việc tạm dừng thực hiện dự án: Sở Tài nguyên và Môi trường đã có ý kiến tại Công văn số 3309/STNMT-TNN ngày 16/9/2021. Theo đó, việc triển khai dự án không nhận được ý kiến đồng thuận của người dân. Vì vậy, cần xem xét các bước triển khai dự án đã đảm bảo đúng quy định hay không để có cơ sở xem xét việc dừng dự án đảm bảo theo đúng quy định.

- Các nội dung khác, Sở Tài nguyên và Môi trường không có chức năng đề tham gia các ý kiến.

**(4) Kho bạc Nhà nước tỉnh (Công văn số 420/KBQN-KSC ngày 26/7/2021):**

- Kho bạc Nhà nước tỉnh đã thống nhất dừng thực hiện dự án tại Công văn số 588/KBQN-KSC ngày 25/9/2020.

- Dự án hiện nay có lũy kế số dư thanh toán khối lượng hoàn thành là 394.368.000 đồng (không còn số dư tạm ứng), đề nghị tham mưu cấp có thẩm quyền cho thẩm tra và phê duyệt quyết toán khối lượng hoàn thành. Đối với số dư dự toán còn lại của dự án tham mưu cấp có thẩm quyền thu hồi và hủy bỏ dự toán theo quy định.

**(5) Văn phòng điều phối Nông thôn mới tỉnh (Công văn số 88/VPĐP ngày 26/7/2021):** Thống nhất dừng dự án.

**(6) UBND huyện Bình Sơn (Công văn số 2234/UBND ngày 29/7/2021):** Thống nhất dừng dự án. Việc nghiệm thu, thanh quyết toán, tạm ứng, hoàn ứng, giải ngân đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư lấy ý kiến các đơn vị có liên quan.

#### **4. Kiến nghị**

Dự án đã gặp vướng mắc từ đầu năm 2020. Trong năm 2021, thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 6162/UBND-NNTN ngày 11/12/2020, với nội dung tiếp tục triển khai đầu tư dự án, Chủ đầu tư cùng các đơn vị liên quan đã phối hợp triển khai thực hiện, kết hợp vận động, tuyên truyền về hiệu quả đầu tư cho nhân dân vùng dự án. Tuy nhiên, theo báo cáo của Chủ đầu tư, dù đã tổ chức nhiều cuộc họp giữa chính quyền và nhân dân, người dân vẫn phản đối, cản trở thực hiện dự án.

Với những khó khăn, vướng mắc như trên, có thể thấy dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Châu Thuận Nông, thôn Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây không thể tiếp tục triển khai thực hiện được.

Để việc dừng thực hiện dự án được đảm bảo chặt chẽ về mặt trình tự, thủ tục, đúng theo quy định của pháp luật, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và PTNT nghiên cứu, rà soát các quy định của pháp luật liên quan việc thực hiện các dự án đầu tư xây dựng sử dụng nguồn vốn đầu tư công. Kết quả, đến nay chưa có quy định nào của pháp luật liên quan đến việc cho chủ trương dừng thực hiện dự án trong trường hợp nguyên nhân dừng thực hiện dự án do gặp phải sự phản đối, cản trở của người dân vùng dự án (*hiện pháp luật chỉ có quy định liên quan đến việc quyết toán dự án dừng thực hiện sau khi được cấp có thẩm quyền cho phép tại Thông tư số 10/TT-BTC ngày 20/02/2020 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn ngân sách nhà nước*).

Trên cơ sở các nội dung đã nêu, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, tổ chức cuộc họp với các Sở, ngành liên quan để tháo gỡ vướng mắc đối với việc dừng thực hiện dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Châu Thuận Nông, thôn Châu Thuận Biển và thôn Châu Thuận Tây, để Chủ đầu tư có cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Bình Sơn;
- Trung tâm Nước sạch và VSMTNT tỉnh;
- GD và các PGD Sở;
- Lưu VT, KTN.

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Xuân Bắc**