

Số: /SKHĐT-KGVX
V/v tăng cường, quản lý thực hiện
dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay
ưu đãi nước ngoài

Quảng Ngãi, ngày tháng 8 năm 2021

Kính gửi: UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 3981/UBND-TH ngày 13/8/2021 về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh tại Công văn số 5515/VPCP-QHQT ngày 11/8/2021, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với Sở Tài chính triển khai thực hiện tại Công văn số 1741/SKHĐT-KGVX ngày 26/8/2021.

Ngày 26/8/2021, Chủ tịch UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo tại Công văn số 4337/UBND-TH về việc tình hình vận động, quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi 6 tháng đầu năm 2021 kèm theo Công văn số 5917/VPCP-QHQT ngày 25/8/2021 của Văn phòng Chính phủ.

Theo số liệu giải ngân do các sở, ban, ngành, chủ đầu tư cung cấp đến ngày 25/8/2021 thì kết quả giải ngân của các dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài đạt rất thấp, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo UBND tỉnh như sau:

1. Tình hình thực hiện các dự án đã được giao kế hoạch năm 2021

Tổng kế hoạch vốn của các dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài được UBND tỉnh giao năm 2021 là 383,971 tỷ đồng, trong đó:

- Kế hoạch vốn 2021 giao đầu năm là 237,626 tỷ đồng, gồm: vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cấp phát 156,326 tỷ đồng, nguồn địa phương vay lại 41,3 tỷ đồng, vốn đối ứng ngân sách tỉnh 40 tỷ đồng.

- Kế hoạch vốn 2020 kéo dài sang năm 2021 là 146,345 tỷ đồng, gồm: vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cấp phát 125,404 tỷ đồng, nguồn địa phương vay lại 4,535 tỷ đồng, nguồn đối ứng ngân sách tỉnh 16,406 tỷ đồng.

Mặc dù UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh có nhiều văn bản chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021, nhưng kết quả đạt rất thấp. Đến ngày 25/8/2021, tổng vốn giải ngân đạt 122,332/383,971 tỷ đồng, bằng 31,9% (bao gồm vốn năm 2020 kéo dài chuyển sang năm 2021), cụ thể:

- Kế hoạch vốn năm 2020 kéo dài sang năm 2021: giải ngân đạt 84,595/146,345 tỷ đồng, bằng 57,8%, trong đó: vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương giải ngân đạt 73,59/125,404 tỷ đồng, bằng 58,68%; vốn đối ứng giải ngân đạt 6,603/16,406 tỷ, bằng 40,25%; vốn vay giải ngân đạt 4,402/4,535 tỷ đồng, bằng 97,07%.

- Kế hoạch năm 2021: giải ngân đạt 37,737/237,626 tỷ đồng, bằng 15,88%, trong đó: vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương năm 2021 giải ngân đạt 26,595/156,326 tỷ đồng, bằng 17,0%; vốn đối ứng giải ngân đạt 11,142/40 tỷ, bằng 27,85%; riêng vốn vay lại chưa giải ngân.

Có 02 dự án chưa giải ngân vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương năm 2021 là: (1) Đầu tư xây dựng và phát triển hệ thống cung ứng dịch vụ y tế tuyến cơ sở - dự án thành phần tỉnh Quảng Ngãi; (2) Sửa chữa, nâng cao an toàn đập (WB8), Quảng Ngãi (đang làm chứng từ thanh toán tại Kho bạc Nhà nước 23,237 tỷ đồng);

Riêng vốn vay lại UBND tỉnh đã giao 41,3 tỷ đồng cho 03 dự án nhưng đến 25/8/2021 chưa giải ngân, gồm: (1) Đầu tư xây dựng và phát triển hệ thống cung ứng dịch vụ y tế tuyến cơ sở - dự án thành phần tỉnh Quảng Ngãi; (2) Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai tại tỉnh Quảng Ngãi; (3) Sửa chữa, nâng cao an toàn đập (WB8), Quảng Ngãi (đang làm chứng từ thanh toán tại Kho bạc Nhà nước 7,846 tỷ đồng);

2. Về tăng cường quản lý việc đăng ký nhu cầu đầu tư các dự án mới giai đoạn 2021-2025

Hiện nay, theo tổng hợp nhu cầu toàn tỉnh có 08 dự án đầu tư sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi đang trong giai đoạn vận động, với tổng mức đầu tư dự kiến khoảng 7.026 tỷ đồng, trong đó vay lại dự kiến khoảng 4.096 tỷ đồng, đối ứng ngân sách tỉnh khoảng 1.017 tỷ đồng. Có 05/08 dự án thuộc lĩnh vực nông nghiệp.

Theo Nghị định 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 về cho vay lại vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ và Nghị định 79/2021/NĐ-CP ngày 16/8/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018; Quyết định 1164/QĐ-BTC ngày 18/7/2018 về việc công bố tỷ lệ cho vay lại vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ cụ thể cho từng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, quy định tỷ lệ vay lại của tỉnh Quảng Ngãi rất cao (70%), tỉnh cần phải xem xét chỉ tiêu an toàn nợ công và khả năng trả nợ trước khi đề xuất dự án.

Nghị định 56/2020/NĐ-CP quy định tiêu chí lựa chọn đề xuất chương trình dự án: (1) Phải phù hợp với chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; chỉ tiêu về an toàn nợ công và khả năng trả nợ; định hướng thu hút vốn ODA, vốn vay ưu đãi; chính sách, định hướng ưu tiên cung cấp vốn ODA, vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; (2) Bảo đảm hiệu quả và bền vững về kinh tế - xã hội, môi trường; (3) Phù hợp với khả năng cân đối ODA, vốn vay ưu đãi, vốn đối ứng; (4) Không trùng lặp với nội dung chương trình, dự án có đề xuất, chủ trương đầu tư hoặc quyết định đầu tư được cấp có thẩm quyền quyết định.

Hiện nay, các nhà tài trợ nước ngoài sử dụng phương pháp tính lãi suất thả nổi theo thị trường, một số dự án áp dụng phương thức trả nợ nhanh theo yêu cầu của nhà tài trợ, sẽ gây áp lực trả nợ đối với nguồn vốn đầu tư công của tỉnh.

Do đó, để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn ODA, vốn vay ưu đãi năm 2021 (bao gồm vốn năm 2020 chuyển sang năm 2021), tăng cường quản lý việc đăng ký nhu cầu các dự án mới giai đoạn 2021-2025, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban ngành, các chủ đầu tư như sau:

1. Yêu cầu các sở, ban, ngành, chủ đầu tư tập trung triển khai thực hiện nghiêm các nhóm giải pháp theo chỉ đạo của Phó Thủ tướng Phạm Bình Minh tại Công văn số 5515/VPCP-QHQT ngày 11/8/2021; Công văn số 5917/VPCP-QHQT ngày 25/8/2021 (*Có văn bản kèm theo*). Đồng thời, tiếp tục thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 (Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 09/01/2021 của UBND tỉnh; Chỉ thị số 13/CT-UBND ngày 20/7/2021; Kế hoạch 98/KH-UBND ngày 06/7/2021; Công văn số 2719/UBND-TH ngày 14/6/2021).

Theo chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ đề trình cấp có thẩm quyền quyết định cắt giảm kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2021 đối với các Bộ, cơ quan và địa phương có tỷ lệ giải ngân dưới 60% kế hoạch vốn ngân sách trung ương giao đến ngày 30/9/2021. Do đó, các sở, ban, ngành, chủ đầu tư nào có dự án không giải ngân đạt 60% kế hoạch vốn trở lên mà bị điều chuyển, bị mất vốn thì chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh, trước Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Đối với dự án Khắc phục khẩn cấp thiên tai tại một số tỉnh miền Trung – tỉnh Quảng Ngãi:

Năm 2021 là năm cuối cùng thực hiện dự án nhưng vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương còn thiếu, UBND tỉnh có quyết định điều chỉnh nội bộ bổ sung cho dự án 10,287 tỷ đồng tại Quyết định số 715/QĐ-UBND ngày 11/8/2021. Ban quản lý dự án ĐTXD các CTGT đánh giá tình hình thực hiện dự án, tiến độ thi công trên công trường, nêu rõ khó khăn, vướng mắc, trong đó báo cáo số liệu giải ngân đến 31/8/2021, phấn đấu đến giải ngân 30/9/2021 hết kế hoạch vốn; đồng thời rà soát, chuẩn xác lại nhu cầu kế hoạch vốn năm 2021 còn thiếu để hoàn thành dự án. Có văn bản gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh trình Trung ương xem xét, quyết định bổ sung.

3. Về tăng cường quản lý việc đăng ký nhu cầu đầu tư các dự án mới giai đoạn 2021-2025

Để quản lý hiệu quả các dự án đầu tư vốn ODA, vốn vay ưu đãi phù hợp quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; đảm bảo về an toàn nợ công và khả năng trả nợ. Kính đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố trước khi đề xuất nhu cầu đầu tư các dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ phải làm việc với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để đánh giá đảm bảo các tiêu chí lựa chọn đề xuất chương trình dự án theo quy định tại Nghị định 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

(Có dự thảo văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh kèm theo)

Kính trình UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD và PGD Sở (KGVX);
- Lưu VT, KGVX.

GIÁM ĐỐC

Trần Thị Mỹ Ái