

Số: /SKHĐT-ĐTTĐGS

Quảng Ngãi, ngày tháng 9 năm 2021

V/v góp ý dự thảo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 5692/BKHĐT-QLĐT ngày 27/8/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Công văn số 4473/UBND-TH ngày 01/9/2021 của UBND tỉnh về việc góp ý dự thảo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Tờ trình và Chỉ thị, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

1. Thống nhất các nội dung của bản dự thảo Tờ trình và Chỉ thị do Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư .

2. Các vướng mắc, hạn chế trong quá trình áp dụng các văn bản pháp luật về PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư và kiến nghị:

a) Các vướng mắc, hạn chế trong quá trình áp dụng các văn bản pháp luật về PPP và kiến nghị:

- Hiện nay Nghị định 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư đã được ban hành nhưng các nội dung liên quan về đấu thầu theo phương thức đối tác công tư trong Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư chưa được bãi bỏ, cần chỉnh sửa cho phù hợp.

- Việc thực hiện điều chỉnh mức giá, phí sản phẩm, dịch vụ công, điều chỉnh thời hạn hợp đồng theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 82 Luật PPP, điều khoản này cần phải quy định chi tiết việc áp dụng điều chỉnh mức giá, phí, thời hạn hợp đồng ở mức độ nào và đến khi nào để được chia sẻ phần tăng, giảm doanh thu do không thể tăng giá, phí sản phẩm, dịch vụ công quá cao và tăng suất vòng đời dự án. Theo quy định tại Điều 42 Luật PPP, mức giá, phí sản phẩm, dịch vụ công là một trong những tiêu chuẩn đánh giá hồ sơ dự thầu của nhà đầu tư. Mức giá, phí sản phẩm, dịch vụ công và thời hạn hợp đồng được xác định cố định và quy định cụ thể trong hợp đồng dự án PPP, khi

điều chỉnh các yếu tố này sẽ ảnh hưởng đến việc tính toán các thông số tài chính, tiến độ huy động vốn, lãi vay của nhà đầu tư.

- Nghị định 28/2021/NĐ-CP quy định về cơ chế quản lý tài chính dự án PPP vừa được ban hành cuối tháng 3/2021, nhưng vẫn còn một số vướng mắc cần tháo gỡ; cụ thể:

+ Quy định về chia sẻ doanh thu của dự án PPP theo khoản 2 Điều 17 Nghị định 28/2021/NĐ-CP, việc xác định giá trị phần doanh thu chia sẻ sẽ do cơ quan ký kết hợp đồng dự án thực hiện, còn nhà đầu tư không được nhắc tới. Quy định của điều khoản này không phù hợp với khoản 4 Điều 82 của Luật PPP. Luật PPP đã nêu rất rõ, định kỳ hàng năm, các bên trong hợp đồng dự án PPP xác định doanh thu thực tế, gửi cơ quan tài chính có thẩm quyền thực hiện cơ chế chia sẻ phần tăng, giảm doanh thu. Do đó, điều khoản này cần phải xem xét điều chỉnh, sửa đổi hoặc hủy bỏ.

+ Về nguồn vốn đầu tư hỗ trợ xây dựng hạng mục công trình, hệ thống cơ sở hạ tầng theo khoản 3 Điều 8 Nghị định 28/2021/NĐ-CP quy định chỉ được thanh toán cho khối lượng hạng mục hoàn thành đã được cơ quan ký kết hợp đồng dự án xác nhận. Đồng nghĩa, nhà đầu tư sẽ bỏ vốn chủ sở hữu và vốn vay để thực hiện trước, vốn hỗ trợ của Nhà nước chỉ giải ngân khi các hạng mục công trình đó đã hoàn thành. Điều này rất bất cập, bởi đã là hợp tác công tư, nhà đầu tư giải ngân một đồng thì Nhà nước cũng phải bỏ vốn góp theo tỉ lệ tương ứng, do ràng buộc của quy định nên đã gặp khó trong việc ký kết hợp đồng tín dụng do phía ngân hàng lo sợ rủi ro từ việc chậm giải ngân nguồn vốn hỗ trợ của Nhà nước. Điều khoản này cần phải xem xét điều chỉnh sửa đổi cho phù hợp.

+ Trong thời gian, một số dự án PPP triển khai bị chậm tiến độ xuất phát từ phía cơ quan Nhà nước có thẩm quyền không bố trí kịp thời vốn ngân sách Nhà nước, nhưng Nghị định 28/2021/NĐ-CP lại không quy định và hướng dẫn trường hợp phân vốn Nhà nước chậm giải ngân sẽ xử lý thế nào; đề nghị, xem xét bổ sung cho phù hợp.

b) Các vướng mắc, hạn chế đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư và kiến nghị:

- Hiện nay, Thông tư hướng dẫn chi tiết lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án PPP và dự án có sử dụng đất chưa được ban hành; đề nghị sớm ban hành để làm cơ sở thực hiện.

- Về nội dung liên quan đến đấu thầu, đấu giá: Việc triển khai các thủ tục đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư theo quy định tại Nghị định số 25/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên, theo quy định pháp luật về đất đai thì *đối với dự án đầu tư xây dựng nhà để bán, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng để chuyển nhượng được Nhà nước thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất theo hình thức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 118 Luật Đất đai*. Như vậy trong thực tế, trường hợp đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư hoàn thành thì nhà đầu tư có được tiếp cận đất đai mà không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất hay không?

- Về nội dung đấu thầu theo pháp luật chuyên ngành: Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP quy định: *“Dự án không thuộc quy định tại các điểm a và b khoản này nhưng phải tổ chức đấu thầu*

*theo quy định của pháp luật chuyên ngành, pháp luật về xã hội hóa.*”, nhưng trong thực tế pháp luật chuyên ngành chưa có hướng dẫn chi tiết việc tổ chức triển khai thực hiện nội dung này (điển hình là lĩnh vực đầu tư thủy điện); cần nghiên cứu ban hành sớm để có cơ sở thực hiện.

- Trong thời gian qua, tỉnh Quảng Ngãi đã cấp Quyết định chủ trương đầu tư một số dự án (theo Luật Đầu tư năm 2014) không thông qua đấu thầu, đấu giá (như lĩnh vực thương mại-dịch vụ; một số dự án có vướng phần đất do UBND cấp xã quản lý); đến nay khi triển khai thủ tục tiếp cận đất đai thì vướng mắc, không được giao đất, cho thuê đất. Như vậy, trong trường hợp này dự án có tiếp tục thực hiện được hay không? Đề nghị hướng dẫn nội dung này.

Trên đây là một số ý kiến góp ý đối với dự thảo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi kính gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Lưu VT, ĐTTĐGS.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Văn Trọng**